

מדיניות אכיפה בתחום פיקוח עירוני ואכיפה סביבתית

עיריית כפר קרע

1. הקדמה

העירייה רואה באיכות הסביבה, הסדר הציבורי והמרחב העירוני המשותף ערכים מהותיים לחיי הקהילה. לשם כך, גובשה מדיניות אכיפה סביבתית אחידה, מבוססת חוק, אשר מטרתה: שמירה על הניקיון, מניעת מפגעים, ועמידה נאותה של הציבור והעסקים בחוקים ותקנות סביבתיות, וכמו כן להבטיח התנהלות בטוחה, בריאה וחוקית של בעלי כלבים בעיר, תוך שמירה על שלום הציבור, ניקיון המרחב הציבורי, מניעת מטרדים והפצת מחלות, כפי שגובשה ע"י הלשכה המשפטית, אגף הפיקוח והביטחון, וכפי שאושרה ע"י ראש העירייה ומנכ"ל העירייה.

מובהר כי האמור במסמך מדיניות זה נתון לשינויים בהתאם לצרכי השעה ובכפוף לשיקול דעת העירייה.

1.1. חקיקה:

- חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 ;
- חוק העבירות המינהליות, תשמ"ו-1985 ;
- צו המועצות המקומיות (עבירות קנס), תש"לג-1973 ;
- חוק למניעת מפגעים, תשכ"א-1961 ;
- חוק להסדרת הפיקוח על כלבים, תשס"ג-2002 ;
- חוק עזר לכפר קרע (פינוי פסולת עודפת), התשפ"ג-2023 ;
- חוק עזר לכפר קרע (מודעות ושלטים), התשע"ג-2013 ;
- חוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית – סמכויות פקחים) התשס"ח-2008 ;
- חוק עזר לכפר קרע (העמדת רכב וחנייתו) התשפ"א-2021 ;
- פקודת התעבורה (נוסח חדש), תשכ"א-1961 ;
- חוק למניעת העישון במקומות ציבוריים והחשיפה לעישון, תשמ"ג-1983 ;

1.2. מטרות האכיפה:

- 1.2.1. לפעול לשמירה על החוק, הסדר הציבורי וניקיון המרחב העירוני.
- 1.2.2. למנוע מפגעים בטיחותיים ושמירה על הסדר הציבורי.
- 1.2.3. עמידה נאותה של הציבור בחוקים ותקנות סביבתיות.
- 1.2.4. להבטיח החזקה בריאה וחוקית של בעלי כלבים בעיר.
- 1.2.5. לשקף לציבור את פעולות אכיפת עבירות החניה בעיר.
- 1.2.6. לתרום להגברת בטיחות התושבים בעיר.

2. מידע הכרחי

2.1. פרטי מחלקת יחידת האכיפה, הפיקוח העירוני, שעות הפעילות וקבלת קהל:

מנהל המחלקה: מר סאמי עסאמנה

טלפון: 04-6002364 / פקס:

דואר אלקטרוני: akhifa-kq@qara.org.il

אתר להגשת בקשה ממוחשבת: <http://www.kafar-qara.muni.il>

המוקד העירוני פועל בין השעות 08:00-16:00 וזמין לקבלת פניות באמצעות הטלפון: 106

שעות קבלת קהל במחלקה ומענה טלפוני:

בימים ב' ו- ה' בין השעות 8:30 - 12:30 ובימי ג' בין השעות 16:00 - 18:30

כתובת: בניין העירייה רח' אלנעים 1, כפר קרע 3007500

התובע העירוני המוסמך: עו"ד איימן מסארוה

דואר אלקטרוני: tovea-kq@qara.org.il

שעות פעילות האכיפה:

2.1.1. האכיפה מבוצעת 24 שעות ביממה 7 ימים בשבוע

2.1.2. בימי שבת ובימי חג תבוצע אכיפה במיוחד במקרים המהווים סיכון בטיחותי או באופן המהווה מפגע, או כאשר מדובר בהפרעה למרחב הציבורי.

3. אופן האכיפה:

3.1. דו"ח ידני - דו"ח אשר נרשם באמצעות המסופון ונמסר לעובר העבירה במסירה ידנית ו/או יישלח באמצעות דואר רשום בהתאם להוראות הדין.

3.2. התראה - נרשמת באמצעות המסופון ונמסרת לעובר העבירה במסירה ידנית. ההתראה משמשת כתחליף לדו"ח ושמורה למקרים מיוחדים בהתאם למדיניות העירייה.

3.3. כתב אישום - יוגש לבית המשפט בעל הסמכות המקומית והעניינית במקרים מיוחדים, בהתאם לחומרת העבירה ומדיניות התביעה העירונית ועל פי שיקול דעתה בהתאם לנסיבות העניין במצבים בהם לא נרשם דו"ח או כאשר הוגשה על ידי מקבל הדו"ח בקשה להישפט.

4. מדיניות האכיפה:

4.1. האכיפה תבוצע בהתאם למדיניות שנקבעה בנוגע לכל אזור ו/או עבירה וסיווגה בכל רחבי העיר. מדיניות אכיפה זו תיבחן מעת לעת ונתונה לשינויים בהתאם לשיקולי העירייה. (ככל ויהיו שינויים המדיניות החדשה תפורסם).

4.2. אין במדיניות זו כדי לתת פטור מלעבור עבירה בניגוד להוראות הדין. הפרסום דן הינו לצורך ידיעת הציבור ואינו מחליף את הוראות החוק ואת חוקי העזר המקומיים לרבות מדיניות אכיפה שונות. בכל מקום של סתירה, הוראות החוק ייגברו.

4.3. העבירות אשר נאכפות ע"י הפיקוח מתועדפות בהתאם לתיעדוף להלן:

- השלכת פסולת מכל סוג שהוא (יבשה, רטובה, בניין, גזם, גרוטאות, קליפות וניירות ברשות הרבים.
 - גרימת נזק, לכלוך ומפגעים בטיחותיים כתוצאה מפעילות בניה (פסולת בנייה, אבק, נגר עכור.
 - הצבת גזם בהתאם לימים והמועדים שנקבעו ע"י העירייה, אשר מתעדכנות מעת לעת.
 - חובת רצועה ואיסוף צרכי כלבים ברשות הרבים, לרבות חיסון ורישיון תקף, במקרים מסויימים נקיטת הליכים פליליים נגד עובר העבירה בהתאם לחוות דעת המחלקה הווטרינרית של העירייה.
 - מתן התראות על רכבים נטושים (גרוטאה) במרחב הציבורי להסרה ע"י הבעלים שיאותר, ו/או פינוי הגרוטאה ע"י העירייה בהתאם לנהליה וחוב בעל הרכב בהוצאות הפינוי, ו/או בהתאם לשיקול דעת העירייה במקרים מסויימים תפעיל סמכויות חקירה ותגיש כ.א.
 - אכיפת שילוט מסחרי לא חוקי, דרישה להסרת שילוט מסחרי לא חוקי בתוך זמן סביר. במקרים מסויימים העירייה תבחן בהתאם לשיקול דעתה פתיחת תיק חקירה והגשת כ.א.
 - ביצוע אכיפה יזומה נגד עבירת העישון במקומות ציבור, תחבורה, מבנה שירות, פארקים, גני שעשועים ומוסדות חינוך בהתאם לחוק מניעת העישון במקומות ציבוריים (אכיפה במקומות שיוצב בהן שילוט מתאים ובכפוף להסמכה והכשרת פקחים בהתאם לדרישות משרד הבריאות).
- 4.4. כמו כן, העבירות תיאכפנה תוך סווגן לעבירות חמורות ועבירות רגילות, כפי שיפורט בהמשך.

4.5. מפגש פקח אזרח -

- 4.5.1. בעבירה רגילה - ידרוש הפקח מהאזרח להפסיק את העבירה. היה והאזרח ישתף פעולה מיידית ויפסיק את ביצוע העבירה – תונפק לו אזהרה. היה והאזרח לא משתף פעולה עם הפקח ולא מפסיק את העבירה מיידית – יינקטו כנגדו הליכי אכיפה בהתאם למדיניות העירייה.
- 4.5.2. בעבירה חמורה - כאשר האזרח מבצע עבירה חמורה במרחב הציבורי ו/או מדובר באזרח רציזיביסט (עבירות חוזרות ונשנות) שקיבל אזהרה בעבר ולא שיתף פעולה עם הפקח, תבוצע נגדו אכיפה מיידית גם אם בעת רישום הדו"ח הופסקה העבירה.
- 4.5.3. בסמוך למוסדות ציבור וחינוך, ללא קשר לסיווג העבירה - גם כאשר האזרח הפסיק את העבירה תוך כדי ביצועה או תוך כדי רישום הדו"ח – תימשך פעולה הרישום נגדו ויינקטו כנגדו הליכי אכיפה.
- 4.5.4. כאשר לא ידועה זהות עובר העבירה – בהתאם לשיקול דעת העירייה ייפתח תיק חקירה ובהתאם לכללי הראיות יינקטו נגדו הליכי אכיפה לרבות רישום דו"ח לפי העניין ו/או הגשת כתב אישום בהתאם למדיניות התביעה העירונית.

4.6. שכונות ומתחמי מגורים פרטים

באזורים אלה, אכיפת עבירות פיקוח עירוני תבוצע בהתאם לסיווג חומרת העבירה ובהתאם לחובות הפיקוח לטיפול בתלונות / פניות. עבירות רגילות ייאכפו בהתאם לתלונות / פניות ובכפוף לשיקול דעת הפקח במקום העבירה.



5. סיכום ויישום

- 5.1. האכיפה תתבצע בהתאם למסמך מדיניות זה ואולם אין במה שלא נכתב בו כדי למנוע אכיפה בהתאם לנסיבות העניין, הגם שלא צויינה בו במפורש .
- 5.2. האכיפה תתבצע בהתאם למצבת כוח האדם והמשאבים העומדים לרשות העירייה בזמן ביצועה, ולפי התיעוד המפורט לעיל .
- 5.3. כל תחום מפוקח ייכלל בתכנית אכיפה שנתית הכוללת מדדים, אזורי מיקוד, ואמצעי הסברה .
- 5.4. בנוסף למערך הפוקח והאכיפה הקיים, העירייה תגביר את מערך הפיקוח במרחבים מסויימים באזורים רגישים ובפרו בחודשי הקיץ .
- 5.5. ייערכו דוחות תקופתיים ויוצגו למליאה בהתאם לדרישה ולצורך בקרה ושקיפות בפעילות מערך האכיפה .
- 5.6. פקחי הסביבה והוטרניריה יוסמכו לפי החוק ומיד לאחר מכן יפורסמו ברשומות כנדרש .
- 5.7. עבירות רגילות יטופלו תחילה באזהרה, ובמקרים חוזרים – רישום דו"ח מנהלי מיידי .
- 5.8. עבירות חוזרות של כלבים משוטטים או תקיפות, יטופלו בהליכים פליליים .
- 5.9. מיקוד האכיפה בגנים ציבוריים, מרחבים פתוחים, מתחמי פעילות ילדים ואתרי טיול עירוניים .

עו"ד פראס בדחי
ראש עיריית כפר קרע

